

Digitalordnung Europa

Datengovernance für Digitalmobilität gehört in den theoretischen und praktischen Zusammenhang von Strategien zur Digitalisierung. Seit einer Dekade stellen sich in Deutschland alle demokratischen Parteien und die Zivilgesellschaft sowie die Verbände der Wirtschaft, der Gewerkschaften und der non-gouvernementalen Organisationen unter dem einheitlich verwendeten Begriff **Digitalisierung** verschiedenen gesellschaftspolitischen Herausforderungen, wenngleich mit unterschiedlichen Schwerpunkten. Nicht zuletzt bedeutet **Digitalisierung** auch die Herausforderung zu strategischer *Neuorientierung einer Ordnungspolitik*, wofür der Begriff „**Digitalordnung**“ angemessen ist.

Data governance for digital mobility belongs in the theoretical and practical context of digitalization policies. For a decade now, all German democratic parties and the Civil Society, as well as associations of business, trade unions and non-governmental groups, have been facing various socio-political challenges under the uniformly used concept of **digitalization**, albeit with noticeably different emphases. Last but not least, **digitalization** also means the challenge of strategic reorientation of a regulatory policy, for which the term **Digitalordnung** (i.e."digital order") is appropriate.

- Der eher *wirtschaftsbetonte* Akteurskreis sucht unter den Begriffen wie „Industrie 4.0“/ „Arbeit 4.0“ *globalisierungsgerechte und sozialverträgliche* Wege zwischen gegensätzlichen Perspektiven wie „Massenarbeitslosigkeit durch beschleunigte Automatisierung“, „Chancen für nachhaltiges Wirtschaftswachstum“ und „Aufrechterhaltung des heutigen Volkswohls“ in der global wettbewerbsorientierten Ordnung.
- Under terms like "industry 4.0"/"work 4.0", the predominantly business-oriented group of actors looks for *globalisation-oriented and socially acceptable* paths between partly contradictory perspectives such as "mass unemployment through accelerated automation", "opportunities for sustainable economic growth" and "maintenance of today's people's prosperity" in the globally competitive order.
- Der eher *gesellschaftsbetonte* Akteurskreis stellt jeweils übergeordnete Digitalisierungsperspektiven wie Globale Nachhaltigkeit, freiheitliche Demokratie, humanitäre Grundsätze, ethische Grenzl意思ien der Künstlichen Intelligenz, umfassende Emanzipation, Verteilungsgerechtigkeit, Offene Digitalbildung (*Digitale Souveränität*), humanitäre Friedenssicherung sowie Nord-Süd-Ausgleich in den Mittelpunkt.
- The more socially oriented group of actors focuses on overriding digitalization perspectives such as global sustainability, liberal democracy, humanitarian principles, ethical boundaries of artificial intelligence, comprehensive emancipation, distributive justice, open digital education (*digital sovereignty*), humanitarian peacekeeping and North-South reconciliation.
- Der eher *staatsbetonte* Akteurskreis setzt jeweilige Digitalisierungs-Schwerpunkte auf die *Sicherheit für die Staatsbürger*, die *Bezahlbarkeit staatlicher Dienstleistungen*, auf „*Daseinsvorsorge*“, aber auch den Schutz von *verfassungsmäßigen Grundrechten*. Gruppen mit Bestrebungen für ein höheres Maß an Demokratisierung, Informationsfreiheit und Open Data sehen den *institutionellen Widerstand* gegen staatliche Überwachung (bis hin zur totalen Kontrolle des Einzelnen) als unverzichtbar für eine robuste Demokratie mit gesichertem *Privatheitsschutz* an.
- The predominantly state-oriented group of actors focuses on the security of citizens, the affordability of public services, the provision of basic state services ("services of general interest") and the protection of constitutional fundamental rights. Groups striving for a higher degree of democratization, freedom of information and open data see institutional resistance to state surveillance (including total control of the individual) as indispensable for a robust democracy with secure *protection of privacy*.

- Der eher *europabetonte* Akteurskreis sucht Perspektiven, um die in der *Globalisierung* zunehmend festgestellten *unterkritischen Größenordnungen* der *nationalen Potentiale* für Kriegsverhütung, Wirtschaftskraft, Energieversorgung und Nachhaltigkeit durch Überwindung nationaler Grenzen auszugleichen. Nur ein vereintes Europa kann sich demnach im Weltmaßstab auf wirtschaftlichem und gesellschaftlichem Gebiet messen.
- The more European-oriented group of actors is looking for perspectives to balance the subcritical dimensions of national potential for war prevention, economic strength, energy supply and sustainability, which have increasingly been identified in globalisation, by overcoming national borders. Only a united Europe can prosper on a global scale in economic and social terms.

Zweifelsohne sind die Parteipolitiken, die Wirtschaftsverbände, die Gewerkschaften und die gesellschaftlichen Gruppen in all diesen Akteurskreisen wiederum als Schnittmenge zu finden. In der Konsequenz bedeutet dies, dass die Digitalisierung unabdingbar eine **Querschnittsfunktion** zwischen klassischen Politikfeldern im Sinne einer *gemeinsamen Ordnungspolitik* darstellt. Dies wiederum bedeutet, dass hinsichtlich der *Digitalisierung* parteipolitisch zugespitzte Pro-Kontra-Positionen, eine klassische Rollenverteilung Regierung-Opposition oder ein mitgliederorientierter Verbändekampf weniger geeignet bzw. überhaupt nicht möglich sind. Alle Akteurskreise – abgesehen vom Sektor *Datenkommerz* – sprechen sich für Datenschutz und Datensparsamkeit aus, jedoch bleiben **bedeutsame Unterschiede** bei der Einschätzung von „Tolerierbarkeit und Akzeptabilität angesichts der Vorteile der Digitalisierung“.

Undoubtedly, party politics, business associations, trade unions and non-governmental groups in the actor arena again can be found as intersections. As a consequence, this means that digitalization is indispensably a cross-cutting function between classical policy fields in the sense of a *common regulatory policy*. This in turn means that with regard to digitalization, odd party pro-contra-positions, classical separation of roles between government and opposition, or a member-oriented struggle of associations are less suitable or not possible at all. All actor circles - exception the data commerce sector itself - are in favor of data protection and data economy, but **significant differences** remain in the assessment of "tolerability and acceptability in view of the advantages of *.digitalization*"

- In der Privatwirtschaft implizieren systeminhärente Ziele wie *Gewinnorientierung* und *Kapitalrückflusserfordernis* aus Markterlösen das stark zur Oligopolen und Monopolen tendierende *Konkurrenzprinzip*. Freiwillige Selbstverpflichtungen – etwa durch Stakeholder einer Branche – können lediglich temporär für bestimmte größere Aufgaben wie das Vermeiden *ruinöser Konkurrenz* wirksam werden. Bei Infrastrukturen als Teil der *Daseinsvorsorge* kamen Neuaufteilungen als *öffentlich-private Partnerschaften* ins Laufen. Die Digitalisierung hat in den letzten vier Dekaden eine exponentielle Beschleunigung u.a. der Kapitalrückflussmöglichkeiten bewirkt. In der globalisierten *Digitalökonomie* entstanden Oligopole und Quasi-Monopole (wie andererseits Investitionsblasen) oft schneller, als die mittelfristige Aufgabenplanung von makroökonomischer Forschung und zuständigen legitimen Gremien einsetzen konnte. *Marktradikale Ansätze* und Praktiken verursachen im anhaltenden *Regulierungsdefizit* unberechenbare Folgeschäden.
- In the private sector, system-inherent goals such as profit orientation and capital reflux requirements from market ("payback") imply the competitive principle, which tends strongly towards oligopolies and monopolies. Voluntary self-commitments - e.g. by stakeholders in an industry - can only be effective temporarily for certain larger tasks such as avoiding ruinous competition. In the case of infrastructures as part of services of general interest (i.e. lifelong foresight) , new divisions as public-private partnerships began to emerge. In the last four decades, digitization has brought about an exponential acceleration in the possibilities of capital reflux, among other things. In the globalized digital economy, oligopolies and quasi-monopolies (such as investment bubbles, on the other hand) often emerged faster than the medium-term task planning of macroeconomic research and responsible legitimate bodies could begin. *Market radical approaches* and practices cause unpredictable consequential damage in the ongoing *regulatory deficit*.

- Zwar können dominante bzw. dominierte Staatswirtschaften Marktmechanismusprinzipien so lange außer Kraft setzen, wie sie bei Nichterreichung von Versorgungszielen hinreichend *undemokratische Mechanismen* und verordnete Ideologien gegen die Bevölkerungsmehrheit einsetzen. Unter Aufrechterhaltung demokratischer Robustheit jedoch schafft nur ein kartellrechtlich renovierter makroökonomischer Innovationsrahmen im Sinne einer *gesamtgesellschaftlichen Selbstbindung* die zeitstabile strukturelle Begrenzung von Monopolisierungsfolgen wie den innovationslähmenden Monopolrenten oder auch den abhängigkeitsinduzierenden Technologiemonopolen.
- Indeed dominant or dominated state economies can override market mechanism principles for as long as they use sufficiently undemocratic mechanisms and dictated ideologies against the majority of the population if supply targets are not met. However, while maintaining democratic resilience, only a macroeconomic innovation framework that has been renovated under antitrust rules in the sense of a self-commitment for society as a whole can achieve the time-stable structural limitation of the consequences of monopolization, such as innovation-paralyzing monopoly rents or dependency-inducing technology monopolies.

Eine „*Digitalordnung Europa*“ sollte mit europäischem Vorzeichen überparteilich, interessenübergreifend und mit allen demokratischen Gruppen zeitnah erarbeitet sowie kontinuierlich in die nationalen wie europäischen Digitalagenden eingebracht und wechselseitig abgestimmt werden. A "*Digital Order Europe*" should be elaborated with all democratic groups in a timely manner in a non-partisan, cross-interested manner and should be continuously introduced into national and European digital agendas with a view to mutual coordination.